



ანტიკორუფციული ბიურო

N 03/021-24
„27“ აგვისტო 2024 წ.

გადაწყვეტილება

ნინო შენგელიას მიმართ „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის III თავით დადგენილი შეზღუდვების გავრცელების თაობაზე

I. შესავალი:

1. სსიპ - ანტიკორუფციულმა ბიურომ, „კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-20¹⁵ მუხლის 1-ლი პუნქტის „თ“ ქვეპუნქტითა და „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 34¹-ე მუხლის მე-2 პუნქტის „ო“ ქვეპუნქტით მინიჭებული უფლებამოსილების ფარგლებში, შეისწავლა ნინო შენგელიას მიმართ „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-7¹ და 26¹-ე მუხლებით გათვალისწინებული შეზღუდვების გავრცელების საკითხი.

II. საქმის ფაქტობრივი გარემოებები:

2. 2024 წლის 1 ივლისს, ქ. თბილისში, ნინო შენგელია მონაწილეობას იღებდა რიყის პარკში გამართულ პრეზენტაციაზე, სადაც ა(ა)იპ თავისუფლების მოედანი-საქართველოს დირექტორმა და ამავდროულად მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ დამფუძნებელმა, **ლევან ცუცქერიძემ**, ახალი პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედანი“ წარადგინა (მტკიცებულება: საქმის ფურცელი (შემდგომში - ს.ფ.) 1 - ვიდეო NI CD დისკზე (<https://fb.watch/t3IuxBj2WA/>)).
3. აღნიშნულ საჯარო შეხვედრაზე ლევან ცუცქერიძემ დამსწრე საზოგადოებას წარუდგინა პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ გუნდის წევრები, მათ შორის, ნინო შენგელია. ლევან ცუცქერიძემ განაცხადა, რომ ის და მისი თანამოაზრეები, მათ შორის, ნინო შენგელია აარსებენ ახალ მოძრაობას - „თავისუფლების მოედანს“ და იწყებენ

პოლიტიკურ საქმიანობას (მტკიცებულება: ს.ფ.1 - ვიდეო N2 CD დისკზე (<https://fb.watch/t3IuxBj2WA/>))

- პრეზენტაციისთვის გამოყენებული იყო აუცილებელი ტექნიკური საშუალებები, სცენა, ეკრანი, მიკროფონები და ა.შ. (მტკიცებულება: ს.ფ. 1 - ვიდეო N1 CD დისკზე).
- სოციალურ ქსელ Facebook - ში ფუნქციონირებს გვერდი, სახელწოდებით „თავისუფლების მოედანი / Freedom Square“, რომლის საშუალებითაც, 2024 წლის 14 ივლისს, პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ გუნდის წევრის, ნინო შენგელიას ვიდეომიმართვა გავრცელდა, სადაც იგი აღნიშნავს შემდეგს:

„...ჩემს ირგვლივ ადამიანების, ამომრჩევლების დაკვეთა არის სწორედ ახალი სახეების გამოჩენა პოლიტიკურ არეალზე, ახალი არჩევანის შესაძლებლობა, ვინაიდან მოხდეს ქართული პოლიტიკის სექტორის გადახალისება და ვფიქრობ „თავისუფლების მოედნის“ შემადგენლობა სწორედ ამ გამოწვევებს პასუხობს“ (მტკიცებულება: ს.ფ. 1 - ვიდეო N3 CD დისკზე, <https://shorturl.at/RXkf3>);

- 2024 წლის 17 ივლისს, პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ ლიდერმა ლევან ცუცქერიძემ პირად სოციალური ქსელში (<https://www.facebook.com/Levan.Tsutskiridze>) განათავსა განცხადება:

განცხადება სრულად :

„მინდა, რამდენიმე შეკითხვას ვუპასუხო, რომელიც „თავისუფლების მოედნის“ შესახებ გაჩნდა.

1. რატომ ამ სახელით?

თავისუფლების მოედანი / Freedom Square ჩვენთვის შეკრებისა და მსჯელობის, მოძრაობისა და ენერჯის, დემოკრატიული გადაწყვეტილებების სიმბოლო - ერთგვარი ქართული აგორაა, ასევე, ჩვენი ქვეყნისა და დედაქალაქის პოლიტიკური აქტივიზმის ცენტრია.

2. იყო თუ არა „თავისუფლების მოედნის“ შექმნა სპონტანური გადაწყვეტილება?

არა. მის შექმნაზე ფიქრი მეგობრებმა და თანამოაზრეებმა ჯერ კიდევ გასული წლის გაზაფხულზე დავიწყეთ. სინამდვილეში, მოედნის პირველი ფილიალები ჯერ კიდევ გასულ წელს შეიქმნა საქართველოს რამდენიმე ქალაქში (თელავი, ქუთაისი, ბათუმი) და მათი საჯარო პრეზენტაციებიც გვექონდა. „თავისუფლების მოედანი“ თემიდან, სოფლებიდან და ქალაქებიდან წამოწყებული მოძრაობაა. ეს იდეა მეგობრულ და ოჯახურ დისკუსიებში დაიბადა, რომელიც შემდეგ თანამოაზრეებმაც მოიწონეს.

3. ვინ გვაფინანსებს?

არავინ. მოძრაობის ლიდერები და დამფუძნებლები მოძრაობის საქმიანობაში ხელფასს არ იღებენ. ბევრმა ადამიანმა ამა თუ იმ სახის, მათ შორის ტექნიკური, მხარდაჭერა უანგაროდ გაგვიწია - საკუთარი ცოდნა და შესაძლებლობები, როგორც თანამოაზრემ, ისე შემოგვთავაზა, საერთო საქმისთვის პირადი ხარჯებიც საკმარისად გავიღეთ. ასე რომ, ჯერ-ჯერობით ენთუზიაზმისა და მეგობრების იმედად ვართ, მაგრამ, ბუნებრივია, ასე ვერ გავრძელებოდა და დამოუკიდებელი რესურსების მოპოვებაზეც აუცილებლად ვიზრუნებთ.

4. ვარ თუ არა ისევ მრავალპარტიული დემოკრატიის ცენტრში (EECMD)?

მე ამ ორგანიზაციის დამფუძნებელი ვარ და ასეთად დავრჩები. მართვის მოვალეობები კი ჩემს თანამშრომლებს გადავაბარე და ისინი შესანიშნავად უძღვებიან ამ საქმეს.

5. რა კრიტერიუმებით შეიკრიბა მოედნის გუნდი?

ჩვენ გვაქვს სამი კრიტერიუმი: პატრიოტიზმი, პატიოსნება და პროფესიონალიზმი. ასეთი ადამიანები იკრიბებიან მოედანზე და ამ პრინციპების ერთგულნი ვიქნებით. ეს არ არის „ენჯელების“ მოძრაობა. ჩვენთან არიან ადამიანები (ჩემი ჩათვლით), ვისაც დიდი გამოცდილება აქვთ არასამთავრობო სექტორში, მაგრამ ასევე არიან პროფესიონალები განათლების, საჯარო, სოფლის მეურნეობის, ადამიანის უფლებების, დიპლომატიის, ჯანდაცვის, უსაფრთხოების და სხვა სფეროებიდან. ეს არის და კიდევ უფრო მეტად გახდება ნამდვილად დემოკრატიული და ინკლუზიური მოძრაობა.

6. როგორ პოლიტიკურ პარტნიორს ვეძებდით?

ვთქვით, რომ პოლიტიკაში მოვედით არა როგორც დამანაწევრებელი, არამედ როგორც გამართიანებელი ძალა და ამ არჩევნებზე პოლიტიკურ კოალიციაში ვიქნებით. ჩვენი დისკუსიები პოლიტიკურ კავშირებზე არ იყო ხანმოკლე და მარტივი, რადგანაც გვიწევდა კონსენსუსის მშენებლობა, როგორც გუნდის შიგნით, ისე პოტენციურ პარტნიორებთან. მიხარია, რომ ეს დისკუსიები დასრულდა და ჩვენი მომავალი გეგმებიც მალე გაცხადდება. „თავისუფლების მოედნის“ გამოჩენისთანავე თითქმის ყველა პოლიტიკურმა ჯგუფმა გამოხატა ინტერესი, ყველამ გამოგვიწოდა თანამშრომლობის ხელი და მსურს, მათ გულწრფელი მადლობა ვუთხრა. განსაკუთრებული მადლობა კი იმისათვის, რომ მალევე დაინახეს მოედნის პოტენციალი, სწორად აღიქვეს ჩვენი იდეა და მოწოდება ერთობისაკენ, ასევე, ჩვენი საბოლოო გადაწყვეტილება. მინდა, წარმატება ვუსურვო ყველას საერთო ბრძოლაში.

7. როგორი კამპანია გვექნება?

მოედნის პრეზენტაციიდან მალევე ვთქვით, რომ ჩვენ ვემიჯნებით სიძულვილის ენას. ქართული პოლიტიკა ისედაც სავსეა ცინიზმით, სიძულვილითა და ზიზლით. ჩვენი კამპანია იქნება ფაქტებზე და არა იარაღიყებზე აგებული, ვისაუბრებთ ადამიანებისთვის მნიშვნელოვან საკითხებზე და არა მხოლოდ ტაქტიკასა და სტრატეგიაზე.

8. „კი, მაგრამ, მოედანს ჯერ არავინ იცნობს“:

ბოლომდე ვერ დაგეთანხმებით მიუხედავად იმისა, რომ ჩვენ უფრო მეტად სუფთა წარსულის მქონე პროფესიონალებს ვეძებდით და მათი საყოველთაო ცნობადობით არ ვხელმძღვანელობდით. „თავისუფლების მოედნის“ დამფუძნებელთა რეიტინგი ჯერ არ გაზომილა და აქედან გამომდინარე რთულია პოპულარობასა ან საზოგადოებრივ მხარდაჭერაზე პროცენტებით საუბარი, თუმცა ვფიქრობ, ნათელია და უკვე ბევრჯერ „გაზომილი“ იმ იდეის მნიშვნელობა, რისთვისაც „თავისუფლების მოედანი“ შეიქმნა - ჩვენი საზოგადოება პოლიტიკურ სივრცეში ახალ ენერჯიას, ახალ იდეებს, ახალ სახეებს ელის, ადამიანებს სუფთა ხელებით და საქმის კეთების დიდი გამოცდილებით. „თავისუფლების მოედანი“ სწორედ ასეთ ადამიანებსა და მათ ამომრჩევლებს შესთავაზებს ახალ პოლიტიკურ ცენტრსა და პოლიტიკურ ოჯახს.

ამჯერად სულ ეს არის. სხვა შევითხვებსაც სიამოვნებით ვუპასუხებ ხოლმე პერიოდულად. მანამდე კი, თვალი გვადევნეთ და იგრძენით თქვენი მოედანი. „(მტკიცებულება ს.ფ 2-4 ფოტო)

7. პოლიტიკურ მოძრაობა „თავისუფლების მოედნთან“ და პირად მიზნებთან დაკავშირებით, 2024 წლის 18 ივლისს, „TV პირველის“ ეთერში ახალი პოლიტიკური მოძრაობის „თავისუფლების მოედნის“ დამფუძნებლის სტატუსით მიწვეულმა ნინო შენგელიამ ისაუბრა, კერძოდ, მან განაცხადა:

„რაც შეეხება ჩემს მიზეზებს, რატომაც გადავდგი ეს ნაბიჯი, გამოვედი კომფორტის ზონიდან, მოგეხსენებათ უკვე განვაცხადე, რომ აქამდე პოლიტიკაში არ ვყოფილვარ არცერთი პარტიის წევრი, თუმცა ბოლოდროინდელმა მოვლენებმა, რადიკალურმა ცვლილებებმა საგარეო კურსში, რისი მომსწრენიც სამწუხაროდ ჩვენ გავხდით, მე მიმაღებინა ეს გადაწყვეტილება.“

[...]

„მოულოდნელი იყო ის ნაბიჯები, რაც ჩვენმა ხელისუფლებამ გადადგა და ამან გადამადგმევინა ეს ნაბიჯი, ისევე როგორც ჩემს თანამოაზრეებს, ჩვენ ფაქტიურად ჩვენი კომფორტის ზონიდან გამოვედით, ეს არ იყო ადვილი, მაგრამ ეხლა ნამდვილად ცვლილებების დროა, ჩვენ გვჯერა, რომ ჩვენ ერთად შევძლებთ, რომ გავიმარჯვოთ, ამაში ღრმად ვართ დარწმუნებულები, იმიტომ რომ კონკრეტულად თავისუფლების მოედანზე შემოდია ვისაუბრო, აქ თავს იყრიან ადამიანები, პროფესიონალები ჩვენ გვაერთიანებს სამი რამ, ეს არის პროფესიონალიზმი, ეს არის პატრიოტიზმი და ეს არის პატიოსნება, ნამდვილად ანუ სუფთა ხელებით მოვდივართ, ესენი არიან დარგის ექსპერტები სხვადასხვა სფეროებიდან წამოსულები და შესაბამისად ვფიქრობთ, რომ ჩვენ გვაქვს ის კომპეტენცია, რომ ნამდვილად შევიტანოთ ჩვენი წვლილი დემოკრატიის განვითარებაში საქართველოში“ (მტკიცებულება: ს.ფ.1 - ვიდეო N4 CD დისკზე (<https://shorturl.at/rYv7b>)).

8. ნინო შენგელია აქტიურად იღებდა მონაწილეობას მოსახლეობასთან შეხვედრებში, როგორც ქ. თბილისის, ისე რეგიონული მასშტაბით (მტკიცებულება: ს.ფ. 5-9).

III. კანონმდებლობა

9. საქართველოს ორგანული კანონი „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“:

„მუხლი 7¹

განცხადებული საარჩევნო მიზანი ის ფაქტობრივი გარემოებაა, როდესაც იკვეთება კონკრეტული პირის არჩევნებში მონაწილეობის გზით ხელისუფლებაში მოსვლის სურვილი. განცხადება გაკეთებული უნდა იყოს საჯაროდ და მიმართული უნდა იყოს საზოგადოებრივი აზრის ჩამოყალიბებისკენ.

მუხლი 26¹

1. პარტიისთვის ამ თავით დადგენილი შეზღუდვები ვრცელდება პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზნები და რომელიც ამ მიზნების მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს.

[...]

4. შეზღუდვების მიზანია პარტიის და განცხადებული საარჩევნო მიზნების მქონე პირის საარჩევნო მიზნებთან დაკავშირებული შემოსავლებისა და ხარჯების რეგულირება და მათი გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა. ამ მუხლით განსაზღვრულ პირებზე შეზღუდვები ვრცელდება მხოლოდ იმ ქმედებებისთვის, რომლებიც უკავშირდება საარჩევნო მიზნების მისაღწევად ფინანსური ან სხვა მატერიალური ან არამატერიალური რესურსების გამოყენებას. შეზღუდვები არ ვრცელდება ეკონომიკურ/სამეწარმეო საქმიანობაზე, საკუთრების უფლებაზე, სხვა კერძოსამართლებრივ უფლებებსა და თავისუფლებებზე, თუ ისინი არ უკავშირდება საარჩევნო მიზნებს ან/და არ ხორციელდება საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი შეზღუდვებისათვის გვერდის ავლის მიზნით.

მუხლი 34¹

2. ანტიკორუფციული ბიურო უფლებამოსილია:

თ) მონიტორინგის განხორციელების მიზნით პარტიისგან, განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირისგან გამოითხოვოს ინფორმაცია მისი ფინანსების შესახებ.“

IV. სამოტივაციო ნაწილი:

(ა) კანონმდებლობის განმარტება:

10. მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ საქართველოს ორგანული კანონის მე-71 მუხლი განმარტავს გაცხადებულ საარჩევნო მიზანს. ნორმის თანახმად, აუცილებელია არსებობდეს არჩევნებში მონაწილეობის გზით ხელისუფლებაში მოსვლის სურვილი (სუბიექტური ტესტი). ამასთან, კანონმდებელი არ აკონკრეტებს აღნიშნული მიზნის მქონე სუბიექტს. ნორმაში ნახსენებია „კონკრეტული პირი“, რაც თავის თავში შეიძლება მოიაზრებდეს როგორც ფიზიკურ, ასევე იურიდიულ პირს. მაშასადამე, იურიდიულ პირსაც შესაძლოა ჰქონდეს გაცხადებული საარჩევნო მიზანი. ნორმის მეორე წინადადების თანახმად, აუცილებელია ორი კუმულაციური წინაპირობის არსებობა, ესენია: ა) საჯარო განცხადება, რომელიც ბ) მიმართულია საზოგადოებრივი აზრის ჩამოყალიბებისკენ. ორივე წინაპირობა შესაძლებელია შეფასდეს ობიექტური ტესტით. კერძოდ, საჯაროდ შეიძლება ჩაითვალოს არა მხოლოდ ვერბალური, არამედ წერილობითი ან ნებისმიერი სხვა, მათ შორის კონკლუდენტური გზით გამოხატული ნება.

11. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26¹-ე მუხლის 1-ლი პუნქტი განსაზღვრავს იმ შემთხვევას, როდესაც პირზე შესაძლოა გავრცელდეს პარტიისთვის დადგენილი შეზღუდვები. ამასთან, ამ შემთხვევაშიც კანონმდებელი არ აკონკრეტებს სუბიექტის განმარტებას, რაც შეიძლება მოიაზრებდეს როგორც ფიზიკურ, ასევე იურიდიულ პირს. მაშასადამე, შეზღუდვის გავრცელებისთვის გადაწყვეტი მნიშვნელობა ენიჭება საარჩევნო მიზნის მისაღწევად შესაბამისი ფინანსური და სხვა მატერიალური რესურსების გამოყენებას. განსხვავებით მე-7¹ მუხლისგან, 26¹-ე მუხლის 1-ლ პუნქტში „და“ კავშირი არ უნდა ჩაითვალოს კუმულაციურ მოთხოვნად, არამედ როგორც ჩამონათვალისთვის გამოყენებულ კავშირად. სწორედ ამ მიზნით არის ნახსენები სიტყვები „და სხვა“. შესაბამისად, იმ შემთხვევაშიც კი, თუკი პირი არ გამოიყენებს ფინანსურ რესურსებს და, მაგალითად, მატერიალური რესურსის გამოყენებით, საკუთარი პირადი ან ირიბი ჩართულობით ხელს შეუწყობს საარჩევნო მიზნის მიღწევას, 26¹-ე მუხლის 1-ლი პუნქტით გათვალისწინებული წინაპირობა შესრულებულად უნდა ჩაითვალოს.
12. აქვე აღსანიშნავია, რომ 26¹-ე მუხლის 1-ლი პუნქტით განსაზღვრული შეზღუდვა შეიძლება გავრცელდეს იმ იურიდიული პირის (ორგანიზაციის) წევრებზე, რომელიც ცნობილ იქნება გაცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონედ იმ შემთხვევაში, თუ ასეთი ფიზიკური პირ(ებ)ი პირადი ან ირიბი ჩართულობით ხელს უწყობენ საარჩევნო მიზნის მიღწევას. აღნიშნულ მსჯელობას ამყარებს ასევე 26¹-ე მუხლის მე-4 პუნქტიც, რომლის თანახმადაც, შეზღუდვების მიზანია პარტიის და გაცხადებული საარჩევნო მიზნების მქონე პირის საარჩევნო მიზნებთან დაკავშირებული შემოსავლებისა და ხარჯების რეგულირება და მათი გამჭვირვალობის უზრუნველყოფა. ნორმის ტელეოლოგიური განმარტების მიხედვით, კანონმდებელი არ დაუშვებდა იმგვარ ფორმულირებას, რაც თავად ნორმის მიზანს შეეწინააღმდეგებოდა. კერძოდ, თუ ორგანიზაციის ან მოძრაობის წევრი ფიზიკური პირები, რომლებიც პირადი ან ირიბი ჩართულობით ხელს უწყობენ საარჩევნო მიზნის მიღწევას, დარჩებოდნენ ნორმის მოქმედების მიღმა, ამით შეუძლებელი გახდებოდა ნორმის მოქმედება ისეთ პირდაპირ-პროპორციულ არჩევნებში, სადაც განსხვავებით მაჟორიტარული სისტემისგან, ფიზიკური პირები საარჩევნო მიზნებს ახორციელებენ პარტიის (ორგანიზაციის) ან პოლიტიკური მოძრაობის პლატფორმად გამოყენების მეშვეობით.
13. ადამიანის უფლებათა ევროპული სასამართლო თავის არაერთ გადაწყვეტილებაში აღნიშნავს, რომ საარჩევნო უფლება (1-ლი დამატებითი ოქმის მე-3 მუხლი) და ასევე შეკრებისა და გაერთიანების თავისუფლება (კონვენციის მე-11 მუხლი) არის მნიშვნელოვანი, თუმცა არა აბსოლუტური, რაც ნიშნავს, რომ ექვემდებარება შეზღუდვებს, რომლებიც უნდა იყოს კანონიერი, ლეგიტიმური და პროპორციული. აქვე აღსანიშნავია, რომ საარჩევნო წესების, მათ შორის, დაფინანსების რეგულირების ნაწილში, სტრასბურგის ადამიანის უფლებათა სასამართლო სახელმწიფოს ანიჭებს დისკრეციას თავად დაადგინოს შემზღუდავი ნორმები (იხ. Etxeberria and Others v. Spain (2009), 35579/03, §§ 47-48; Parti Nationaliste Basque – Organisation Regionale d’Iparralde v. France (2007), § 47). საქართველოს კანონმდებელმა „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს

ორგანული კანონის 26¹-ე მუხლით პარტიისთვის დადგენილი შეზღუდვები გაავრცელა განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირზეც. მაშასადამე, აღნიშნული შეზღუდვის გავრცელება და ასევე იმ პირთა წრის დადგენა, რომელიც შეიძლება იყოს განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე, სრულად შეესაბამება სტრასბურგის სასამართლოს სტანდარტებს.

(ბ) ფაქტობრივი გარემოებების შესაბამისობა კანონმდებლობასთან:

14. ნინო შენგელია 2024 წლის 1 ივლისს, ლევან ცუცქერიძემ წარადგინა პოლიტიკური მოძრაობა „თავისუფლების მოედნის“ გუნდის წევრად. აღსანიშნავია, რომ ლევან ცუცქერიძე, ამავდროულად არის ა(ა)იპ თავისუფლების მოედანი-საქართველოს დირექტორი და ა(ა)იპ „აღმოსავლეთ ევროპის ცენტრი მრავალპარტიული დემოკრატიისათვის“ დამფუძნებელი.
15. „კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის შესახებ“ საქართველოს კანონის მე-20¹⁵ მუხლის 1-ლი პუნქტის „თ“ ქვეპუნქტის შესაბამისად, ანტიკორუფციული ბიურო ახორციელებს მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანების (პოლიტიკური პარტიის), საარჩევნო სუბიექტისა და განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირის ფინანსური საქმიანობის მონიტორინგს და ამ სფეროსთან დაკავშირებულ სხვა სათანადო ღონისძიებებს. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 1-ლი მუხლის მე-3 პუნქტის მიხედვით, პარტიის ფინანსური საქმიანობის კანონიერებასა და გამჭვირვალობასთან დაკავშირებული, აღნიშნული კანონით დადგენილი ნორმები ვრცელდება აგრეთვე იმ პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზანი და ამ მიზნის მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს.
16. ამავდროულად ორგანული კანონის მე-7¹ მუხლის მიხედვით, განცხადებული საარჩევნო მიზანი ის ფაქტობრივი გარემოებაა, როდესაც იკვეთება კონკრეტული პირის არჩევნებში მონაწილეობის გზით ხელისუფლებაში მოსვლის სურვილი. განცხადება გაკეთებული უნდა იყოს საჯაროდ და მიმართული უნდა იყოს საზოგადოებრივი აზრის ჩამოყალიბებისკენ.
17. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26¹-ე მუხლის 1-ლი პუნქტის შესაბამისად, პარტიისთვის „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის III თავით დადგენილი შეზღუდვები ვრცელდება პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზნები და რომელიც ამ მიზნების მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს.
18. დადგენილი ფაქტობრივი გარემოებების სამართლებრივი შეფასების საფუძველზე გამოიკვეთა, რომ ნინო შენგელიას 2024 წლის 1 ივლისს გამართულ პრეზენტაციაზე მონაწილეობა, სოციალურ თუ სატელევიზიო სივრცეებში მის მიერ გაკეთებული საჯარო განცხადებები და საარჩევნო მიზნის მქონე აქტივობებში მონაწილეობა, წარმოადგენს

გაცხადებულ საარჩევნო მიზანს, სადაც მოძრაობა „თავისუფლების მოედანი“ გამოყენებულია, როგორც პოლიტიკური პლატფორმა საზოგადოებრივი აზრის ფორმირების მიზნით და მიუთითებს არჩევნების გზით ხელისუფლებაში მოსვლის ამკარად გამოხატულ სურვილზე. ამასთან, იკვეთება, რომ ღონისძიებების მიმდინარეობისას საარჩევნო მიზნებისთვის გამოყენებულია გაცხადებული პოლიტიკური მიზნის მქონე სუბიექტების - ა(ა)იპ თავისუფლების მოედანი-საქართველოს და ა(ა)იპ „აღმოსავლეთ ევროპის ცენტრი მრავალპარტიული დემოკრატიისათვის“ ფინანსური და მატერიალური რესურსები, კერძოდ, პრეზენტაციაზე გამოყენებული ტექნიკური საშუალებები და ასევე მოძრაობა თავისუფლების მოედნის Facebook-ის გვერდი. აღნიშნულ პლატფორმას ასევე იყენებს ნინო შენგელია საკუთარი კონკრეტული პოლიტიკური მიზნებისთვის. მოძრაობა „თავისუფლების მოედანი“ ლიდერის - ლევან ცუცქერიძის მიერ პირად სოციალურ ქსელში 17 ივლისს გაკეთებული განცხადება კიდევ უფრო მკაფიოდ გამოხატავს მოძრაობის და მის წევრთა გაცხადებულ საარჩევნო მიზანს. მნიშვნელოვანია ხაზგასმით აღინიშნოს ლევან ცუცქერიძის მიერ განცხადებაში აღნიშნული გარემოება, რომლის მიხედვითაც მოძრაობის წევრებმა საარჩევნო მიზნებისთვის პირადი ხარჯებიც გაიღეს, რაც თავის მხრივ ადასტურებს პირის განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე სუბიექტად ცნობის ერთ-ერთ მნიშვნელოვან სამართლებრივ საფუძველს - საარჩევნო მიზნისთვის ფინანსური და სხვა მატერიალური რესურსების გამოყენებას. აღნიშნული ცხადყოფს, რომ მოძრაობის წევრებს, მათ შორის ნინო შენგელიას, გააჩნიათ საარჩევნო მიზნები და ამისთვის შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებენ.

19. ანტიკორუფციული ბიუროს კანონით განსაზღვრული ვალდებულება, უზრუნველყოს პოლიტიკური ფინანსების გამჭვირვალობა და მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების/განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირების ანგარიშვალდებულება, ემსახურება კორუფციისგან თავისუფალი საარჩევნო გარემოს შექმნას.
20. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26¹-ე მუხლის 1-ლი პუნქტის მიხედვით, პარტიისთვის ამავე ორგანული კანონის III თავით დადგენილი შეზღუდვები ვრცელდება პირზე, რომელსაც თავად აქვს განცხადებული საარჩევნო მიზნები და რომელიც ამ მიზნების მისაღწევად შესაბამის ფინანსურ და სხვა მატერიალურ რესურსებს იყენებს. ამავე კანონის 34¹-ე მუხლის მე-2 პუნქტის „თ“ ქვეპუნქტის მიხედვით, ანტიკორუფციული ბიურო უფლებამოსილია, მონიტორინგის განხორციელების მიზნით, პარტიისგან, განცხადებული საარჩევნო მიზნის მქონე პირისგან, გამოითხოვოს ინფორმაცია მისი ფინანსების შესახებ.

V. სარეზოლუციო ნაწილი

21. დადგენილი ფაქტობრივი გარემოებებისა და „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის მე-7¹ და 26¹-ე მუხლების, 34¹-ე მუხლის მე-2 პუნქტის „თ“ და „ო“ ქვეპუნქტების, „კორუფციის წინააღმდეგ ბრძოლის შესახებ“

საქართველოს კანონის მე-20¹⁷ მუხლის მე-3 პუნქტისა და საქართველოს ზოგადი ადმინისტრაციული კოდექსის 52-ე და 54-ე მუხლების საფუძველზე, სსიპ - ანტიკორუფციულმა ბიურომ

გ ა დ ა წ ყ ვ ი ტ ა :

1. ნინო შენგელიას (პ/ნ 01017015472), მიმართ გავრცელდეს „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის III თავით გათვალისწინებული შეზღუდვები;
2. დაევალოს ნინო შენგელიას (პ/ნ 01017015472), 5 სამუშაო დღის ვადაში, გახსნას და ბიუროს წარუდგინოს ინფორმაცია იმ საბანკო ანგარიშის რეკვიზიტების შესახებ, რომლებიც გამოიყენება მის საარჩევნო მიზნებთან დაკავშირებული შემოსავლებისა და ხარჯებისთვის. ინფორმაცია ასევე უნდა მოიცავდეს საარჩევნო კამპანიის ფონდის მართვაზე პასუხისმგებელი პირების (მმართველი და ბუღალტერი) საკონტაქტო მონაცემებს.
3. გადაწყვეტილების შესახებ ეცნობოს ნინო შენგელიას (პ/ნ 01017015472), კანონმდებლობით დადგენილი წესით.
4. „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26¹-ე მუხლით დადგენილი შეზღუდვები უქმდება არჩევნების შედეგების შეჯამების დღეს.
5. იმ შემთხვევაში, თუ აღარ არსებობს „მოქალაქეთა პოლიტიკური გაერთიანებების შესახებ“ საქართველოს ორგანული კანონის 26¹-ე მუხლით განსაზღვრული გარემოებები, ანტიკორუფციული ბიურო, საკუთარი ინიციატივით ან ამავე მუხლით დადგენილი შეზღუდვებისადმი დაქვემდებარებული პირის განცხადების საფუძველზე, მარტივი ადმინისტრაციული წარმოების წესით განიხილავს პირისთვის შეზღუდვების გაუქმების საკითხს.
6. გადაწყვეტილება ძალაში შედის ხელმოწერისთანავე.
7. გადაწყვეტილება შეიძლება გასაჩივრდეს თბილისის საქალაქო სასამართლოს ადმინისტრაციულ საქმეთა კოლეგიაში (მისამართი: თბილისი, დავით აღმაშენებლის ხეივანი N64), ერთი თვის ვადაში, საქართველოს კანონმდებლობით დადგენილი წესით.

რაჭდენ კუპრაშვილი

ანტიკორუფციული ბიუროს უფროსი

